

Naručitelj, Grad Slavonski Brod je u otvorenom postupku javne nabave objavio Poziv za nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske za predmet nabave „Radovi održavanja nerazvrstanih cesta i javnih površina na području grada Slavonskog Broda za 2022. i 2023. godinu.

Dana 27. travnja 2022. godine, Naručitelj je objavio Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja KLASA: 363-01/21-01/700; URBROJ: 2178/01-07/22-16 u kojoj odabire ponudu tvrtke GRAĐENJE RAŠIĆ d.o.o. na koju je izjavljena žalba od strane ponuditelja SB TRADE j.d.o.o. Osječka 105, Slavonski Brod. U zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda koji je sastavni dio odluke o odabiru je utvrđeno kako ponuda ponuditelja SB TRADE j.d.o.o., Osječka 105, 35 000 Slavonski Brod ne udovoljava kriterijima za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta uz obrazloženje:

Sukladno članku 295. stavak 1. ZJN 2016 javni naručitelj obavezan je odbiti ponudu za koju, na temelju rezultata pregleda i ocjene ponuda i provjere uvjeta iz članka 291. Zakona, utvrdi da je nepravilna, neprikladna ili neprihvatljiva.

Direktiva 2014/24/EU, broj 85 navodi kako je važno da se odluke Naručitelja trebaju temeljiti na novim podacima, osobito što se tiče osnova za isključenje iz razloga što do promjena može doći vrlo brzo, na primjer u slučaju financijskih poteškoća zbog kojih bi gospodarski subjekt postao neprikladan. Upravo iz tog razloga Naručitelj je u prilikom pregleda i ocjene ponuda, preko modula EOJN RH „dohvat iz registra“, dana 01. travnja 2022. godine zatražio potvrdu Porezne uprave iz koje je razvidno da ponuditelj SB TRADE j.d.o.o., Osječka 105, Slavonski Brod, OIB 43937471985 nema duga po osnovi javnih davanja o kojima evidenciju ima Porezna uprava.

Međutim, potvrda Porezne uprave zaprimljena je tek 14. travnja 2022. godine. Obzirom na neuobičajeno dugi vremenski protok dostavljanja iste, postojala je opravdana sumnja od strane Naručitelja da je ponuditelj SB TRADE j.d.o.o., Osječka 105, 35 000 Slavonski Brod tijekom postupka provjere imao porezni dug što sukladno ZJN 2016 predstavlja obveznu osnovu za isključenje gospodarskog subjekta.

Kako bi Naručitelj otklonio svaku sumnju u postojanje/nepostojanje obveznih osnova za isključenje te kako bi proveo postupak pregleda i ocjene ponuda u skladu sa Zakonom, pozvao je navedenog ponuditelja da nadopuni i objasni zaprimljeni dokument.

Istodobno Naručitelj je pozvao i Poreznu upravu, Ispostava Slavonski Brod, Ulica Petra Svačića, 35 000 Slavonski Brod, da u roku od 5 (pet) dana dostavi financijske kartice iz kojih je jasno vidljivo da ponuditelj nije imao poreznog duga.

Bitno je još jednom napomenuti kako se sukladno Direktivi 2014/24/EU odluke donose temeljem novih podataka osobito što se tiče provjere osnova za isključenje te je Naručitelj imao zakonsko pravo ali i obvezu tražiti spomenute dokaze.

Ponuditelj SB TRADE j.d.o.o., Osječka 105, 35 000 Slavonski Brod je dopisom, zaprimljenog 24. travnja 2022. godine, odbio Naručitelju dostaviti tražene financijske dokumente. Također niti Porezna uprava, Ispostava Slavonski Brod u ostavljenom roku, niti do zaključivanja Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, nije Naručitelju dostavila traženu dokumentaciju kojom bi se dokazalo nepostojanje poreznog duga u razdoblju od 01. travnja 2022. godine do 14. travnja 2022. godine

Iz navedenog proizlazi kako postupanje ponuditelja u smislu odbijanja dostavljanja traženih dokumenata nije u skladu sa Zakonom niti spomenutom Direktivom jer ažurirani popratni dokumenti nisu upotpunjeni potrebnim i traženim dokumentima kojima bi isti dokazao da ne postoje osnove za isključenje.

Naručitelj ovo ističe jer je iste ažurirane popratne dokumente, odnosno potvrdu Porezne uprave, kroz modul EOJN RH „dohvat iz registra“ zatražio i za ostale ponuditelje (dana 19. travnja 2022. godine) te su isti zaprimljeni u roku od 5 (pet) dana (24. travnja 2022. godine) stoga je iz navedenog vidljivo nejednako postupanje.

Sukladno Zakonu, Naručitelj je obavezan odbiti ponudu ponuditelja, ako ponuditelj koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu ne dostavi ažurirane popratne dokumente u ostavljenom roku, ili ažuriranim popratnim dokumentima ne dokaže da ispunjava uvjete iz članka 260. stavka 1. točaka 1-3. ZJN-a 2016. (da nije u jednoj od situacija zbog koje se gospodarski subjekt isključuje)

Zaključno, pridržavajući se odredbi ZJN 2016, a sve u skladu sa Direktivom EU, Naručitelj je ocijenio ponudu ponuditelja SB TRADE j.d.o.o. neprihvatljivom te ju sukladno članku 295. stavak 1. ZJN 2016 odbio i isključio iz daljnjeg pregleda i ocjene ponuda.

Na odluku o odabiru SB TRADE je dostavio žalbu. Grad se u odgovoru na žalbu očitovao u skladu sa ranije navedenim te je istaknuo sljedeće:

Potvrda Porezne uprave nije jedini ažurirani popratni dokument koji je Naručitelj zatražio od Žalitelja. Dopisom od 19. travnja 2022. godine zatražen je i dokument kojim se dokazuje da ponuditelj nije bio u blokadi više od 15 dana u posljednjih šest mjeseci što je žalitelj dostavio. Ovaj dokaz nije sporan, ali sporno je to što se iz njega vidi da je ponuditelj izložen financijskim teškoćama, te je Naručitelj s pravom sumnjao i dalje sumnja da ponuditelj može izvršiti ugovor.

BON 2 koji je Žalitelj dostavio pokazuje da je stanje žiro računa na dan 19.04. 2022. godine samo 9.031,82 kn, promet u posljednjih 30 dana iznosi samo 347.568,35kn, te je Naručitelj stvarno opravdano i s razlogom sumnjao u postojanje osnova za isključenje te zatražio upotpunjavanje potvrde Porezne uprave.

Upravo zbog svega navedenog, Naručitelj smatra da niti potvrda Porezne uprave za Žalitelja iz prethodnog pregleda i ocjene ponuda nije „ažurirani“ dokument, niti je to potvrda Porezne uprave od 14. travnja 2022. godine jer ista nije upotpunjena na temelju zahtjeva Naručitelja u zakonskom roku od 5 dana od dostave (Žalitelj je odbio dostavu dokumenata), niti od strane Žalitelja, niti od strane Porezne uprave.

Sukladno članku 403. ZJN 2016 Naručitelj je obavezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka. Upravo to je Naručitelj i napravio pozvavši i ponuditelja i javnopravno tijelo koje je izdalo potvrdu. Ponuditelj je odbio dostavu dokumentacije, a Porezna uprava se oglušila o dostavi istog.

Stoga je Naručitelj nakon svih iscrpljenih zakonskih mogućnosti donio odluku kojom je ponuda ponuditelja SB TRADE j.d.o.o. proglašena neprihvatljivom jer nije dostavio objašnjenja ažuriranih popratnih dokumenata u ostavljenom roku i nije dokazao nepostojanje osnova za isključenje.

Državna komisija je svojim rješenjem koje je objavljeno 09. lipnja 2022. godine ocijenila žalbu osnovanom te poništila Odluku o odabiru i time vratila predmet na ponovno odlučivanje Naručitelju.

DKOM u rješenju navodi da se smatra da naručitelj posjeduje ažurirane popratne dokumente, ako istima ima izravan pristup elektroničkim sredstvima komunikacije putem besplatne nacionalne baze podataka ili putem EOJN RH. Naručitelj je navedenu mogućnost iskoristio zatraživši od nadležne ispostave Porezne uprave da mu se dostavi dokaz da na strani žalitelja ne postoji porezni dug koji dokaz je i zaprimio dana 14. travnja 2022. godine.

Slijedom prethodno navedenog DKOM zaključuje da je naručitelj nakon zaprimanja dokumenta iz sustava EOJN u posjedu ažuriranog dokumenta s danom 14. travnja 2022. god.

Premda je razdoblje od 01. do 14. travnja ostalo upitno i nije dokazano da žalitelj stvarno u navedenom razdoblju nije imao porezni dug, odnosno kako nije bilo osnova za isključenje, Naručitelj nema pravo žalbe na rješenje DKOM-a i ima zakonski rok od 30 dana donijeti novu odluku o odbiru/ poništenju.